

Procesul - verbal nr.16
al ședinței Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător
în Republica Moldova

24 iulie 2013

Casa Guvernului, sala de ședințe, et.2, biroul 246

A prezidat: dl Dumitru Godoroja, președintele Grupului de lucru, viceministrul economiei

Au participat:

Nr d/r	Numele	Instituția	Postul
Membrii Grupului de lucru			
1.	Armașu Dinu	Asociația investitorilor Străini	Director executiv, vicepreședintele Grupului de lucru
2.	Chiper Valentina	Ministerul Economiei	Șef al Direcției politici de reglementare a activității de întreprinzător
3.	Hadei Eduard	Camera de Licențiere	Vicedirector
4.	Vrabii Natalia	Ministerul Finanțelor	Consultant superior, Direcția monitoring și analiza financiară
5.	Caba Pavel	Confederația Națională a Patronatului	Președintele Federației Patronale „CONDRUMAT”
6.	Bejan Raisa	Uniunea Producătorilor de Zahăr	Vicepreședinte
7.	Drumea Radion	Confederația Națională a Patronatului	Șef al Direcției prestări servicii
8.	Roșcovanu Eugen	Asociația Micului Business	Președinte
9.	Dațco Eugen	Uniunea Transportatorilor și Drumarilor	Director executiv
10.	Toncu Sergiu	Camera de Comerț Americană	Director executiv
11.	Leșan Ion	Clubul Oamenilor de Afaceri „TIMPUL”	Director executiv
12.	Mogoreanu Nicolae	Asociația Consumatorilor de Energie	Președinte
13.	Barboroș Lidia	Federația Patronală „CONDRUMAT”	Director executiv
14.	Catan Victor	Asociația Patronală în domeniul evaluării conformității	Președinte
15.	Țîmbaliuc Ludmila	Ministerul Economiei	Secretarul Grupului de lucru, consultant principal, Direcția politici de reglementare a activității de întreprinzător
INVITAȚI			
1.	Croitoru Corneliu	Serviciul Vamal	Șef al Secției proceduri de vămuire
2.	Caraman Victoria	Serviciul Vamal	Inspector principal, Secția proceduri de vămuire
3.	Zaporojan Liubovi	Serviciul Vamal	Șef al Secției control vamal

4.	Lozan Alexandru	Serviciul Vamal	Inspector principal, Secția supravegherea încasării obligației vamale
5.	Muruziuc Veronica	ANRE	jurist
6.	Sula Andrei	ANRE	Expert
1.	Chelaru Oleg	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
2.	Onu Mihail	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
3.	Dabija Liliana	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare
4.	Boțan Nicolae	Unitatea de Implementare a Proiectului Băncii Mondiale de Ameliorare a Competitivității	Consultant, Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare

Ședința a fost deschisă de dl Godoroja Dumitru, președintele Grupului de lucru.

Examinarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (în vederea îmbunătățirii cadrului legal ce ține de lansarea afacerii), elaborat de Ministerul Economiei

Opinia a fost prezentată de către dl Mihail Onu, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare care a relatat că lipsește articolul referitor la dispoziții finale și tranzitorii, însă aceasta nu este principal. Nu se aduce nici o reglementare în plus activității de întreprinzător. Apar unele întrebări ce țin de faptul că chestiile legate de ștampilă nu vor fi prezente permanent. La moment Banca Națională a Moldovei nu deschide nici un cont dacă agentul economic nu are ștampilă, de aceea e necesar de a prevedea expres acest fapt. Proiectul legii nu contravine principiilor de reglementare a activității de întreprinzător și este benefic. Ce ține de dispozițiile tranzitorii este binevenit de menționat că autoritățile administrației publice (inclusiv cele independente) trebuie să își aducă actele sale normative în corespundere cu legea. /Opinia se anexează/

S-au inițiat discuții la care au participat dnii: Godoroja D., Armașu D., dna Bejan R., Chelaru O., Onu M., Dațco E.; din partea autorității – dna Chiper V.

În cadrul discuțiilor s-a propus ca capitalul social al Societății cu Răspundere Limitată să fie exclus (actualmente capitalul social nu poate fi mai mic de 5400 lei) și astfel vor fi eliminate 3 proceduri din 6 la etapa de inițiere a afacerii. Ca rezultat a discuțiilor s-a decis că Ministerul Economiei va ține cont de propunere pentru proiectele viitoare.

S-a decis:

De a accepta proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (în vederea îmbunătățirii cadrului legal ce ține de lansarea afacerii), elaborat de Ministerul Economiei.

Examinarea Analizei preliminare a impactului de reglementare efectuată pentru proiectele actelor normative privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul reglementării activităților de construcție în scopul reducerii poverii asupra sectorului privat, elaborată de Ministerul Economiei

Opinia a fost prezentată de către dl Mihail Onu, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare care a comunicat că domeniul construcțiilor este reglementat de o serie de Legi și acte sublegislative. Între aceste Legi nu este concordanță unele chestiuni sunt abuzive și autorii vin cu niște propuneri de îmbunătățire a aproximativ 11 Legi și 5 Hotărâri de Guvern. Bariere noi nu se stabilesc în activitatea de întreprinzător, dar se merge spre simplificare. Nu este clar de ce acest proiect de Lege este promovat de Ministerul Economiei, dar nu și de Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor sau Centrul de Guvernare Electronică, deoarece proiectul prevede mecanisme informaționale. Analiza Impactului de Reglementare corespunde Metodologiei. Implementarea cu succes a modificărilor și completările pot aduce beneficii atât domeniului construcțiilor cât și o poziționare în clasamentul „Doing Business” la acest capitol. /Opinia se anexează/

Cuvîntul i s-a oferit dnei Chiper V., care a specificat că se va ține cont de propuneri, iar ulterior Analiza Impactului de Reglementare se va redacta și e va prezenta concomitent cu proiectul de Lege și cel de hotărîre a Guvernului.

Dna Barboroș L. a relatat că Federația Patronală „Condrumat” a studiat Analiza Impactului de Reglementare și se pronunță pentru reducerea poverii asupra sectorului privat. Totodată a menționat că există un proiect de lege „Codul Urbanismului și Construcțiilor” elaborat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor care va cuprinde toate aceste aspecte.

Dna Chiper V. și Dnul Onu M. au specificat că proiectul menționat va dura foarte mult pînă va fi aprobat și de aceea la moment aceste modificări și completări sunt binevenite.

S-a decis:

De a accepta Analiza preliminară a impactului de reglementare efectuată pentru proiectele actelor normative privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul reglementării activităților de construcție în scopul reducerii poverii asupra sectorului privat, elaborată de Ministerul Economiei.

Examinarea Analizei preliminare a impactului de reglementare efectuată pentru proiectul hotărîrii Guvernului privind aprobarea condițiilor de plasare pe piață a mașinilor industriale, elaborată de Ministerul Economiei.

Opinia a fost prezentată de către dl Nicolae Boțan, consultant din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare care a menționat că în Analiza Impactului de Reglementare este bine redat subiectele reglementării și este destul de amplă, bine dezvoltată. La componenta juridică este destul de bine expus, însă ar fi fost bine să menționeze care este incidența cu legislația securității industriale. Ce ține de elementul analitic sunt prezentate foarte multe date dar lipsește date despre situația actuală a echipamentelor care sunt plasate pe piață. Scopul statului este destul de amplu și clar. La analiza impactului a opțiunilor se sugerează de a mai completa în primul rînd cu impactul asupra mediului de afaceri ceea ce ține de evaluarea conformității. Procesul consultativ este amplu, dar este necesar de a menționat pe scurt care au fost efectele în procesul de consultare ca să fie mai clar care este poziția totuși a importatorilor și a producătorilor. Aspectul de implementare în analiză nu este necesar, dar dacă totuși au încercat să vină un aspect crucial este să menționeze existența infrastructurii necesare evaluării conformității. În linii generale Analiza Impactului de Reglementare este efectuată conform Metodologiei.

Cuvîntul s-a oferit doamnei Jitari L. care a comunicat că s-a luat cunoștință cu opinia prezentată și sunt de acord cu obiecțiile relatate. Ulterior, în Analiza finală a Impactului de Reglementare se va încerca de a înlătura carențele. Directiva preluată este una de ordin tehnic și destul de complicată. Necesitatea aprobării acestui proiect de hotărîre a Guvernului este prezentă de mai mulți ani, a fost inclus în programul de transpunere a Directivelor Europene aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.874/2004. Anterior, Ministerul Industriei a încercat să promoveze acest proiect dar nu a avut o finalitate. Există și Legea nr.235 din 01.12.2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, care prevede domeniile reglementate, unul din ele este mașini industriale.

S-au inițiat discuții la care au participat dnii: Godorojad D., Dațco E., Leșan I., Armașu D., Boțan N., din partea autorității dna Jitari L.

În cadrul discuției s-au abordat subiecte ce țin de conformitatea utilajelor, evoluția costurilor, necesitatea și termenii de aprobare.

Ca rezultat a discuției s-a concluzionat că majoritatea utilajelor introduse în țară vor fi de tip CE, costurile utilajelor se vor mări. Necesitatea și termenii de transpunere a Directivei reies din Acordul de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător, unde Republica Moldova se angajează să transpună Directiva menționată în termenii respectivi.

S-a decis:

De a accepta Analiza preliminară a impactului de reglementare efectuată pentru proiectul hotărîrii Guvernului privind aprobarea condițiilor de plasare pe piață a mașinilor industriale, elaborată de Ministerul Economiei.

Președintele Grupului de lucru



Dumitru Godoroja

OPINIE
asupra
LEGII PRIVIND MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA UNOR ACTE LEGISLATIVE
DIN DOMNEIUL LANSĂRII AFACERII

Proiectul actului legislativ este elaborat de Ministerul Economiei în scopul simplificării procedurilor aferente lansării afacerii în Republica Moldova.

Documentul este succint, conține modificări și completări la Codul Fiscal, Codul Civil, Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și o normă primară nouă.

Actul este examinat în baza legilor vizînd reglementarea activității de întreprinzător și inițierii afacerii.

În fond din punctul de vedere a reglementării activității de întreprinzător obiecții la proiectul legii nu-s.

Concomitent, reieșind din practica implementării legilor în Republica Moldova consider necesar a atenționa asupra următoarelor:

În Hotărîrea nr.297 din 25.11.2004 a Băncii Naționale a Republicii Moldova *Cu privire la aprobarea Regulamentului privind deschiderea, modificarea și închiderea conturilor la băncile licențiate din Republica Moldova* se indică expres obligativitatea prezentării ștampilei pentru deschiderea contului în bancă. Fără cont în bancă agentul economic nu poate funcționa. Deși Banca Națională este persoană juridică independentă, aceasta trebuie să se conformeze legii.

Reieșind din textul proiectului și cele expuse concluzionez:

- Normele proiectului nu contravin principiilor de reglementare a activității de întreprinzător stabilite în legile nr.235/2006 și nr.160/2011.
- Este binevenit ca în dispozițiile finale și tranzitorii a documentului, să fie stabilit că termenul în care Banca Națională va aduce actele sale în concordanță cu legea.

Mihail Onu,
consultant

22 iulie .2013